



Формирование партнерской модели гражданского общества современной России через призму конституционной нормы о необходимости государственной поддержки институтов гражданского общества

Дмитрий Александрович Леньков

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Ростов-на-Дону, Россия, lenkov_dmitrii@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены основные направления государственной поддержки институтов гражданского общества в ходе взаимодействия государства и институтов гражданского общества современной России и формирования Р-модели гражданского общества, учитывающей российскую культурно-цивилизационную специфику и позволяющую при формировании гражданского общества учитывать культурно-цивилизационные, религиозные, ценностно-мотивационные параметры коммуникации общества и власти. Состояние современного российского государства и общества требует удовлетворения запроса граждан Российской Федерации на обеспечение социально-культурной стабильности и национальной безопасности, этнонационального и конфессионального согласия народов России на основе использования потенциала их традиционной культуры и традиционных духовно-нравственных ценностей.

Президент Российской Федерации в майском Указе 2024 г. определил национальные цели развития страны, оптимальный и стратегически выверенный путь самостоятельного, суверенного культурно-ценостного развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г. Отсюда вытекает необходимость формирования современной модели развития государства, гражданского общества, бизнес-сообщества и регионов на основе развития партнерских отношений не только по экономической стратегии, но и по реализации государственной культурно-ценостной политики, политики формирования культуры и мировоззрения россиян на основе сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в целях упрочения основ политического и культурно-нравственного единства российского народа, формирования идейно-политического и мировоззренческого ядра граждан России, россиян всех национальностей, российской гражданской нации, культуры, духовных ориентиров русской, российской цивилизации, которые веками обеспечивали собирание и гармоничное развитие российских народов и граждан страны. С учетом этого многократно возрастает значение эффективного партнерского взаимодействия государства и институтов гражданского общества через призму конституционных положений, определяющих, что Правительство Российской Федерации осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики.

Статья посвящена основным векторам реализации указанных мер, путем повышения эффективности взаимодействия всех акторов общественно-политической жизни, а также поиску оптимальных решений стоящих перед российским обществом задач в условиях современных вызовов.

Ключевые слова: государство-цивилизация, гражданское общество, политические инновации, некоммерческие организации как структура гражданского общества, ментальная безопасность, патриотизм, гражданское служение

Для цитирования: Леньков Д. А. Формирование партнерской модели гражданского общества современной России через призму конституционной нормы о необходимости государственной поддержки институтов гражданского общества // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2024. № 4. С. 183–192. <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-4-183-192>. EDN GUCYTK

Formation of a partnership model of civil society in modern Russia through the prism of the constitutional norm on the need for state support for civil society institutions

Dmitry A. Len'kov

South-Russian Institute of Management of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia, lenkov_dmitrii@mail.ru

Abstract. The article examines the main areas of state support for civil society institutions in the course of interaction between the state and civil society institutions in modern Russia and the formation of the R-model of civil society, taking into account the Russian cultural and civilizational specifics and allowing for the formation of civil society to take into account the cultural, civilizational, religious, value-motivational parameters of communication between society and government. The state of the modern Russian state and society requires satisfying the request of citizens of the Russian Federation to ensure socio-cultural stability and national security, ethno-national and confessional harmony of the peoples of Russia based on the use of the potential of their traditional culture and traditional spiritual and moral values. The President of the Russian Federation in the May 2024 Decree defined the national development goals of the country, the optimal and strategically verified path of independent, sovereign cultural and value development of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036. Hence the need to form a modern model of development of the state, civil society, business community and regions based on the development of partnership relations not only in economic strategy, but also in the implementation of the state cultural and value policy, the policy of forming the culture and worldview of Russians based on the preservation and strengthening of traditional Russian spiritual and moral values, in order to strengthen the foundations of the political and cultural-moral unity of the Russian people, the formation of the ideological, political and ideological core of citizens of Russia, Russians of all nationalities, the Russian civil nation, culture, spiritual guidelines of the Russian, Russian civilization, which for centuries ensured the gathering and harmonious development of Russian peoples and citizens of the country. Taking this into account, the importance of effective partnership interaction between the state and civil society institutions through the prism of constitutional provisions is increasing many times over, determining that the Government of the Russian Federation implements measures to support civil society institutions, including non-profit organizations, ensures their participation in the development and implementation of state policy. The article is devoted to the main vectors of implementation of the specified measures, ways to increase the efficiency of interaction of all actors of socio-political life, as well as the search for optimal solutions to the problems facing Russian society in the context of modern challenges.

Keywords: state-civilization, civil society, political innovations, non-profit organizations as a structure of civil society, mental security, patriotism, civil service

For citation: Len'kov D. A. Formation of a partnership model of civil society in modern Russia through the prism of the constitutional norm on the need for state support for civil society institutions. *State and Municipal Management. Scholar Notes.* 2024;(4):183–192. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-4-183-192>. EDN GUCYTK

Введение

Актуальность обсуждаемой тематики обусловлена как экономическими, так и цивилизационными вызовами. Сегодня наш мир подошел к границе определенного «водораздела». И для лучшего понимания происходящего необходимо вспомнить, что сегодня проблема инновационного развития отдельных стран и человечества в целом стоит достаточно остро. На сегодняшний день решение вопроса инновационного развития государства и общества является обязательным условием сохранения всесторонней национальной независимости, обеспечения инновационного развития государства и общества и цифровизации всех сфер жизни. Без этого обеспечить необходимый уровень конкурентоспособности и сохранение лидерских позиций в основных сферах жизнедеятельности практически не возможно. Сегодня необходимо переосмысление параметров качества жизни, понимание сути происходящих инновационных процессов, обеспечения всесторонних политических

инноваций в целях ускоренного, опережающего развития политического управления с использованием передовых технологий и подходов к решению управлеченческих задач.

Президент Российской Федерации в майском Указе 2024 года определил национальные цели развития страны, оптимальный и стратегически выверенный путь самостоятельного, суверенного культурно-ценостного развития Российской Федерации, по удовлетворению запроса граждан на обеспечение социально-культурной стабильности и национальной безопасности, этнонационального и конфессионального согласия народов России на основе использования потенциала их традиционной культуры и традиционных духовно-нравственных ценностей. Всё это невозможно реализовать без тесного и эффективного взаимодействия трёх основных участников, а именно государства, представителей элиты и гражданского общества. Именно на этом этапе в современных условиях многократно возрастает роль некоммерческих организаций, лидеров общественного мнения. Современные реалии позволяют сделать однозначный вывод о необходимости учета современной отечественной специфики государственного устройства, существующих культурно-исторических традиций и формирования особой отечественной модели гражданского общества, учитывающей всю специфику существующих взаимосвязей и условий, партнерского взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти всех уровней.

Предпосылки формирования современной российской модели гражданского общества

Ряд ученых выделяет в развитии концепта «гражданское общество» классическую и современную фазы [1, с. 76–80]. Классические модели гражданского общества, как показал опыт их внедрения в России, не вполне соответствуют российской культурно-цивилизационной специфике. Так, по мнению М.М. Мчедловой и Букина О.А., «...Цивилизационные параметры исследования России позволяют охватить широкое полотно фактов и объяснительных схем, способных предложить многосторонний учет всех факторов специфики российского пути развития» [2]. Формируемая модель должна учитывать духовно-нравственные, культурные, религиозные традиции и обеспечивать эффективное взаимодействие всех её участников. В качестве отображения гражданского общества в отечественных условиях может выступать последовательность «от гражданской инициативы к инициативе политической. От политической инициативы к построению демократического общества».

В современной отечественной науке большое внимание уделяется вопросам формирования партнерства гражданского общества и государства. На наш взгляд не вызывает сомнений тот факт, что в целом это совместные действия и усилия по достижению общей конституционной цели, и признании человека, его прав и свобод, высшей ценностью. В признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина состоит обязанность государства.

Вопросы взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти рассматриваются отечественными и зарубежными учеными с различных точек зрения. Спектр вопросов достаточно широкий. Вопросы социального партнерства и форм его реализации рассмотрены в работах В.И. Башмакова, Ф.П. Витко, А.М. Куренного, И.И. Бородина, К.Г. Кязимова и ряда других ученых. Так, В.И. Башмаков считает, что «Целью социального партнерства является регулирование на основе договоренностей между социальными партнерами в рамках существующего законодательства важнейших вопросов социальной политики...» [3]. Вопросы реализации общественных инициатив рассматривали А.В. Безруков, А.В. Савоськин. Роль общественных советов в работе органов власти анализировал Е.Г. Дьяков. С.В. Патрушев в статье «Гражданская активность и институциональные проблемы политического порядка в России» оценивает роль гражданского общества в политике с точки зрения нормативно-правового оформления [4].

Рассмотрению проблематики межсекторного взаимодействия посвятили свои работы такие авторы, как Л.И. Никовская и В.Н. Якимец. «Гражданская и деловая инициатива на местном уровне демонстрируют готовность к ответственному участию в процессах управления муниципальной публичной политикой, формирования местной повестки дня, артикуляции интересов своих целевых групп» [5]. Также рассматриваются вопросы участия гражданского общества в решении вопросов формирования системы всестороннего общественного контроля, участия в формировании новых национальных элит, развития гражданского активизма и политической культуры, а также ряд других вопросов. Так, по мнению А.П. Кочеткова «Важной формой взаимодействия государства и гражданского общества является гражданский (или общественный) контроль» [6].

Роль государства в реализации всесторонних мер поддержки институтов гражданского общества

В условиях современных вызовов, с учетом важности и актуальности вопросов, решаемых с участием гражданского общества, государство заинтересовано во всестороннем развитии его институтов. Исходя из объективных реалий объединения значительных экономических, административных и финансовых ресурсов у органов власти всех уровней, неизбежно встает вопрос о необходимости участия государства в реализации всесторонних мер поддержки институтов гражданского общества. Это нашло отражение в Конституции Российской Федерации. В соответствии со статьей 114 «Правительство Российской Федерации ... осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики ... осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности»¹.

В нашей стране ведется системная работа по оказанию всесторонней поддержки НКО и волонтерским организациям, в том числе в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ. На всех уровнях власти планируются и проводятся комплексные мероприятия, направленные на расширение участия негосударственного сектора во всех сферах социально-экономической и политической жизни страны. На рис. 1 представлены меры экономической поддержки некоммерческих организаций, в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях».



Рис. 1. Меры экономической поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

* в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Fig. 1. Measures of economic support for non-profit organizations by public authorities and local governments

Формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» представлены на рис. 2. Именно эти структуры и их участники могут рассматриваться опорной базой обновленного российского гражданского общества [7].

Безусловно, основной и наиболее эффективной формой поддержки является финансовая и экономическая поддержка организаций, поскольку формирование жизнеспособной финансово-экономической модели функционирования некоммерческих организаций является неотъемлемым условием их эффективной деятельности по реализации уставных целей.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 25.12.1993; Консультант Плюс. - 01.11.2024.



Рис. 2. Поддержка СОНКО органами государственной власти и органами местного самоуправления

Fig. 2. Support of socially oriented non-profit organizations by public authorities and local governments

В стране проводится всесторонняя работа по формированию необходимой нормативной базы и создания благоприятных экономических условий для развития институтов гражданского общества и обеспечения конструктивного взаимодействия власти и общества. На рис. 3 представлены формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Можно выделить два основных направления финансовой поддержки. Это различные грантовые конкурсы и оказание социальных общественно-полезных услуг населению за счет бюджетных средств.

В рамках первого направления оказывается поддержка НКО, реализующим социально значимые проекты, направленные на решение наиболее острых социальных проблемных вопросов. Важно подчеркнуть, что представители СО НКО и общественные активисты глубоко «погружены» в суть проблемных вопросов и зачастую находят нетривиальные, наиболее эффективные и менее затратные пути решения проблем. Также реализуются мероприятия по повышению профессионального уровня сотрудников СО НКО и волонтеров. Этой цели служат федеральные и региональные ресурсные центры поддержки СО НКО, реализующие различные учебные и методические программы и оказывающие некоммерческим организациям реальную помощь в подготовке к различным конкурсам, формировании конкурсной документации, сопровождении реализации проекта и сдачи отчетности.

В рамках второго направления негосударственные организации всё активнее участвуют в выполнении социальных функций государства и привлекаются к оказанию общественно-полезных и социальных услуг населению за счет бюджетных средств.

За последние годы в стране сложилась достаточно обширная практика проведения конкурсов на оказание финансовой поддержки негосударственным организациям. Классификация может быть различной. Например, конкурсы могут быть организованы государственными и муниципальными органами, коммерческими организациями и некоммерческими структурами. Уровень реализации также может быть различным. Проекты могут получить поддержку в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов. Конкурсы проводятся по сферам профессиональной деятельности, исходя из возрастных категорий, решения различных социально-экономических задач. Примером узкопрофессионального конкурса могут служить конкурсы, проводимые Фондом культурных инициатив. В большинстве случаев конкурсы на предоставление грантов охватывают гораздо более широкий круг вопросов. И здесь важно отметить роль негосударственных организаций в развитии всех сфер жизни нашего общества, реализации проектов, направленных на повышения качества жизни граждан. И социально ориентированные некоммерческие организации являются одним из основных участников данной работы.

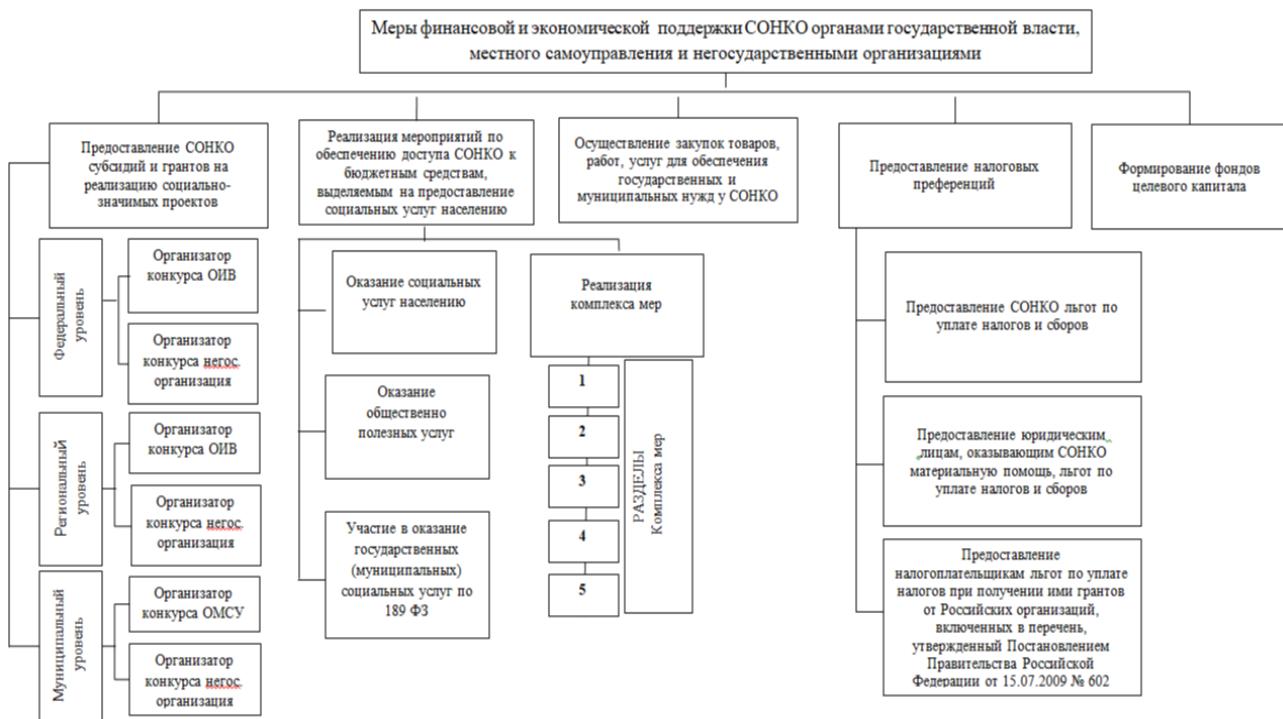


Рис. 3. Меры финансовой и экономической поддержки СОНКО органами государственной власти, местного самоуправления и негосударственными организациями

Fig. 3. Measures of financial and economic support for socially oriented non-profit organizations by state authorities, local governments and non-governmental organizations

Условные обозначения:

СОНКО – социально-ориентированные некоммерческие организации, ФПГ – Фонд президентских грантов, ОМСУ – органы местного самоуправления, Комплекс мер – Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 годы, 189-ФЗ – Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» от 13.07.2020 г. № 189-ФЗ, 1 – Совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в целях обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств, 2 – Разработка мер по развитию инфраструктуры поддержки негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств, 3 – Отраслевые меры, 4 – Расширение возможностей предоставления негосударственными организациями услуг в социальной сфере, в том числе анализ барьеров в части доступа негосударственных организаций к предоставлению комплексных услуг, методологическое сопровождение реализации Федерального закона от 13 июля 2020 г. ФЗ-189, анализ практики включения СОНКО в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг и разработка информационных материалов, 5 – Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

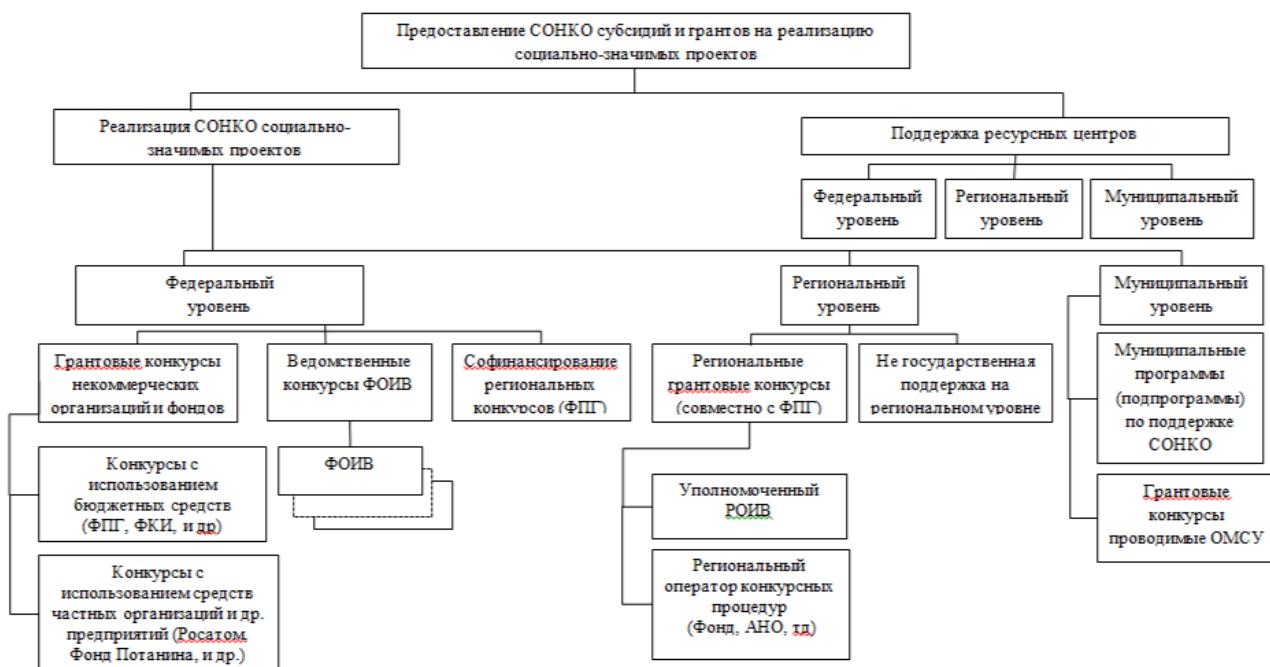


Рис. 4. Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) субсидий и грантов на реализацию социально-значимых проектов

ФПГ – Фонд президентских грантов

ФКИ – Фонд культурных инициатив

ФОИВ – Федеральный орган исполнительной власти

ОМСУ – Орган местного самоуправления

Fig. 4. Provision of subsidies and grants to socially oriented non-profit organizations for the implementation of socially significant projects

Говоря о конкурсах федерального уровня необходимо отметить, что знаковым для некоммерческого сектора стало решение Президента Российской Федерации Путина о создании в 2017 г. Фонда Президентских грантов. «Фонд на конкурсной основе выделяет гранты Президента Российской Федерации на реализацию социально значимых проектов некоммерческих неправительственных организаций¹. Фонд выстроил хорошую, добротную систему учебно-методической подготовки, а также внедряет систему оценки социальных эффектов реализованных проектов.

Если коротко останавливаться на других федеральных конкурсах государственных органов и корпораций, коммерческих организаций и общественных структур, можно отметить конкурсы, проводимые Федеральным агентством по делам молодёжи, ведомственные конкурсы федеральных министерств и ведомств, с которыми можно ознакомиться на портале предоставления мер финансовой государственной поддержки, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Фондом поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, а также ряд других конкурсов.

Большую работу по проведению грантовых конкурсов и поддержке СОНКО проводя частные фонды и крупные предприятия. К таким конкурсам можно отнести конкурсы Благотворительного фонда Владимира Потанина, Благотворительного фонда «Искусство, наука и спорт», Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко, Благотворительного фонда «Абсолют-Помощь», Благотворительного фонда «Свет», конкурс среди некоммерческих организаций по разработке и реализации социально значимых проектов, проводимый Госкорпорацией «Росатом» по инициативе Общественного совета Госкорпорации «Росатом» и другие мероприятия.

Рассматривая региональные конкурсы необходимо отметить, что на формирование порядка их организации и проведения большое влияние оказывает предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям

¹ <https://президентскиегранты.рф/public/home/about>

в субъектах Российской Федерации. При этом Фонд президентских грантов предъявляет дополнительные условия к региональным конкурсам, обеспечивающие «открытость» и «прозрачность» конкурсных процедур. Во многих субъектах Российской Федерации были зарегистрированы некоммерческие организации, которые взяли на себя функции единого регионального оператора и ресурсного центра. По такому пути пошли в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Республике Башкортостан, других регионах. Некоторые регионы, в том числе Республика Коми (Министерство экономического развития и промышленности Республики Коми), реализуют грантовые конкурсы на площадке уполномоченных органов исполнительной власти. При этом, конкурсы реализуются в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782¹.

Говоря о расширении доступа некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на оказание социальных услуг, необходимо отметить, что признавая значимость некоммерческих организаций как субъектов развития социальной сферы, государство поставило вопрос открытия рынка социальных услуг для некоммерческих организаций в качестве одного из приоритетов своей политики.

В 2015 г. в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации В.В. Путин отметил: «Для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, будет установлен правовой статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно-полезных услуг, предоставлен ряд льгот и преференций. И наконец, считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов»².

В 2016 и 2020 годах были разработаны Комплексы мер по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 287-ФЗ внесены изменения в федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг»³.

Реализуется федеральный закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»⁴.

Другим важным направлением поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и формирование финансово-экономических моделей их деятельности является обеспечение их участия в системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Часть 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает льготы в том числе для СОНКО⁵.

Важно отметить, что нарушители данного требования привлекаются к административной ответственности в соответствии со статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶. При этом, принципиальным условием реализации таких мер поддержки остается гарантированное предоставление товаров и услуг соответствующего качества,

Кроме предоставления некоммерческим организациям различных гарантированных возможностей оказания социальных услуг за счет бюджетных средств, а также определенных преференций при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, государством предусмотрены и налоговые преференции значительной части некоммерческих организаций.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 10.11.2023, «Собрание законодательства РФ», 13.11.2023, N 46, ст. 8245. Консультант Плюс. - 01.11.2024.

² «Российская газета», № 275, 04.12.2015, Консультант Плюс. - 01.11.2024.

³ «Собрание законодательства РФ», 04.07.2016, N 27 (Часть I), ст. 4220, Консультант Плюс. - 01.11.2024.

⁴ «Собрание законодательства РФ», 20.07.2020, N 29, ст. 4499. Консультант Плюс. - 01.11.2024.

⁵ «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, N 14, ст. 1652, Консультант Плюс. - 01.11.2024.

⁶ «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1. Консультант Плюс. - 01.11.2024.

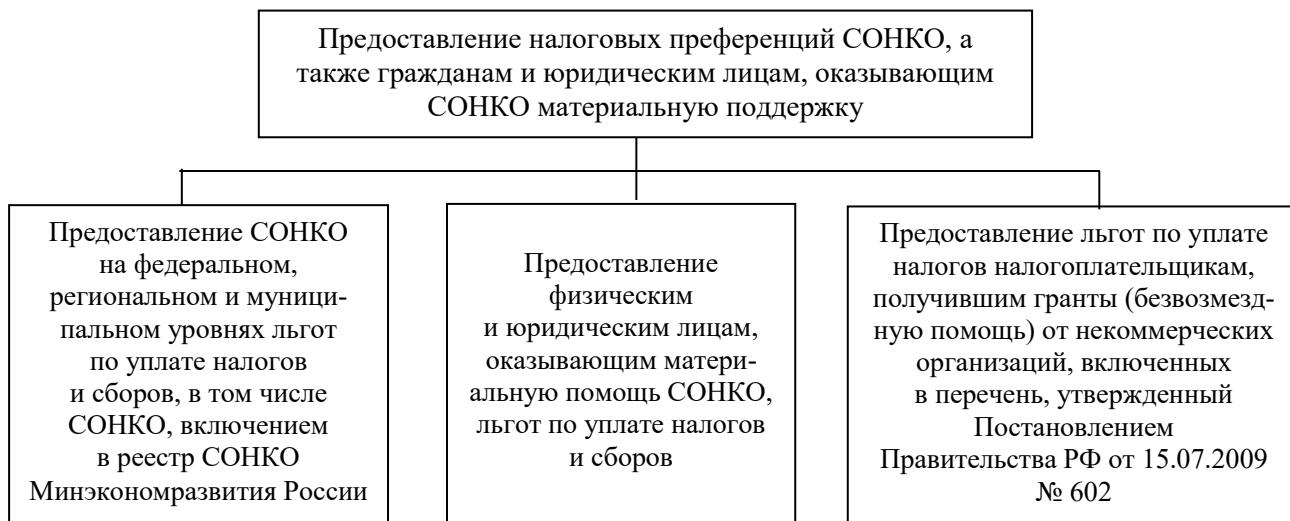


Рис. 5. Предоставление налоговых преференций СОНКО, а также гражданам и юридическим лицам, оказывающим СОНКО материальную поддержку

Fig. 5. Granting tax preferences to socially oriented non-profit organizations, as well as to citizens and legal entities providing material support to socially oriented non-profit organizations

Заключение

Подводя краткие итоги, необходимо отметить, что в условиях современных вызовов грамотно организованное взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти всех уровней позволит наиболее оптимально выстроить работу по выполнению майского Указа Президента РФ. Формами участия институтов гражданского общества в решении поставленных задач могут стать:

- участие в реализации социально-политических мероприятий, являясь при этом одной из основных коммуникационных и экспертных площадок для органов власти всех уровней и бизнеса, реализующих мероприятия в области образования и воспитания, работы с молодежью, культуры, науки, межнациональных и межрелигиозных отношений, средств массовой информации и массовых коммуникаций, международного сотрудничества, формирование эффективных механизмов «обратной связи»;
- обеспечение общественного контроля деятельности органов власти и различных внутриполитических процессов, а также сопровождение реализуемых проектов;
- участие в формировании перспективных социально-значимых проектов и их инициации;
- реализация разносторонней научной и учебной деятельности, включающей в себя проведение научных, социологических исследований и работ, а также организации и проведении долгосрочных исследований по изучению влияния повышения духовно-нравственного и культурного уровня общества и граждан на качество жизни;
- конгрессно – форумная деятельность, реализации проектов общественной дипломатии и мероприятий по международному сотрудничеству;
- военно-патриотическая работа, содействие реализации проектов, направленных на военно-патриотическое воспитание, организация тесного взаимодействия при проведении мероприятий с участниками и ветеранами СВО;
- всестороннее социальное партнерство.

Обязательным условием эффективной совместной работы в указанных направлениях является гарантированно высокий уровень компетенций и квалификаций руководителей и сотрудников негосударственных организаций, высокий профессионализм представителей институтов гражданского общества, их обеспеченность различными ресурсами, информационное и методическое обеспечение.

На достижение этих целей и направлена деятельность органов власти по выполнению конституционной нормы по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, и обеспечению их участия в выработке и проведении государственной политики.

Список источников

1. Хархордин О. В. Основные понятия российской политики. М.: Изд-во НЛО, 2011. 328 с.
2. Мchedлова М. М., Букин О. А. Российская цивилизация: цивилизационный подход в политической теории // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2023. Т. 25. № 2. С. 445–454. <https://doi.org/10.22363/2313-1438-2023-25-2-445-454>.
3. Башмаков В. И. Социальное партнерство в России: пути становления // Уровень жизни населения регионов России. 2013, октябрь. Т. 1. № 10. С. 60–70.
4. Патрушев С. В. Гражданская активность: институциональный подход. Перспективы исследования // Полис. Политические исследования. 2009. № 6. С. 24–32.
5. Никовская Л.И., Якимец В.Н. Муниципальная публичная политика в контексте реформы местного самоуправления // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. 2024. Т. 20. № 1. С. 4–22. <https://www.issras.ru/publ.html?id=13127&type=publ>.
6. Кочетков А. П. Гражданский контроль – важная форма взаимодействия государства и гражданского общества в России // Политическая наука. 2017. Спецвыпуск. С. 107–123.
7. Леньков Д. А. Концепт гражданского общества и опыт его адаптации к российским условиям: традиции и инновации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 2. С. 183–188. <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-2-183-188>.

References

1. Kharkhordin O. V. *Basic concepts of Russian politics*. Moscow: UFO Publishing House; 2011. 328 p. (In Russ.).
2. Mchedlova M. M., Bukin O. A. Russian civilization: a civilizational approach in political theory. *Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: Political Science*. 2023;25(2):445–454. (In Russ.). <https://doi.org/10.22363/2313-1438-2023-25-2-445-454>.
3. Bashmakov V. I. Social partnership in Russia: ways of formation. *The standard of living of the population of the regions of Russia*. 2013, October;1(10):60–70. (In Russ.).
4. Patrushev S. V. Civic engagement: an institutional approach. *Prospects of research. Polis. Political research*. 2009;(6);24–32. (In Russ.).
5. Nikovskaya L. I., Yakimets V. N. Municipal public policy in the context of local government reform. *Political expertise: POLITEX*. 2024;20(1):4–22. <https://www.issras.ru/publ.html?id=13127&type=publ>.
6. Kochetkov A. P. Civil control is an important form of interaction between the state and civil society in Russia. *Political Science*. 2017. Special issue. Pp. 107–123. (In Russ.).
7. Len'kov D. A. Civil society concept and experience of its adaptation to Russian conditions: traditions and innovations. *State and Municipal Management. Scholar Notes*. 2022;(2):183–188. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-2-183-188>.

Информация об авторе

Д. А. Леньков – старший преподаватель кафедры гражданского и предпринимательского права ЮРИУ РАНХиГС.

Information about the author

D. A. Len'kov – Senior Lecturer at the Department of Civil and Business Law, South-Russian Institute of Management of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 18.10.2024; одобрена после рецензирования 23.11.2024; принятая к публикации 26.11.2024.

The article was submitted 18.10.2024; approved after reviewing 23.11.2024; accepted for publication 26.11.2024.